

XI Reunión de Antropología del Mercosur, 30 de noviembre al 4 de diciembre de 2015, Montevideo, Uruguay.

GT 16. ANTROPOLOGÍA DE LA BASURA: DETRITUS DEL CONSUMO E INSUMOS INDUSTRIALES

Coordinadores:

Dr. Schamber Pablo J. Antropólogo (UNaM-UBA), Docente-Investigador de la Universidad Nacional de Lanús e investigador de la Universidad Nacional de Quilmes; pschamber@hotmail.com

schamber@unla.edu.ar

Mg. Daniela Gomes Metello. Universidad Federal de Río de Janeiro. Asesora y coordinadora del Comité Interministerial para la Inclusión Social y Económica de Recolectores de Materiales Reciclable de Brasil

danielametello@gmail.com

Mg. Lucía Fernández. Universidad Nacional de la República. Coordinadora Global de Recicladores de WIEGO y responsable de la coordinación internacional de la Alianza Global de Recicladores

lucia.fruy@gmail.com

Evolución de la identidad social de los recuperadores urbanos de Mar del Plata y su posicionamiento en la cadena de valor de reciclaje local.

Gonzalez Insua Mariana^(1,2) gonzalezinsuamariana@gmail.com

Greta Liz Clinckspoor^(2,3)

Rosana Ferraro⁽²⁾ rosanaferraro_2@hotmail.com

(1) CONICET- (2) CIC -(3) Instituto del Hábitat y del Ambiente (IHAM).
Facultad de Arquitectura Urbanismo y Diseño. Universidad Nacional de
Mar del Plata

Resumen: La Conferencia de Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (CNUMAD-92) sienta las bases a partir de las cuales, en el año 2005, Argentina desarrolla la Estrategia Nacional de Gestión de Residuos Sólidos Urbanos (ENGIRSU). El partido de General Pueyrredon realiza en el año 2012 la reapertura de la Planta de Separación y Clasificación de Residuos (PSC) que, conjuntamente con la inauguración del primer relleno sanitario, materializan dos de los objetivos que contempla la implementación de la ENGIRSU en la ciudad de Mar del Plata.

El tratamiento de la separación de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) en la ciudad es realizado por la Cooperativa C.U.R.A. (Común Unidad de Recuperadores Argentinos), conformada por recuperadores informales que desarrollaban sus

actividades en el predio del basural, estimulados por la proyección de un convenio con la Municipalidad para la concesión de la PSC hasta el 2015.

El presente trabajo tiene como objetivos, por un lado, contribuir al conocimiento del proceso de conformación de C.U.R.A. como nuevo actor formal en la cadena de valor del reciclaje y su posicionamiento actual dentro de la misma. Por otro lado, se analizan los conflictos emergentes en su proceso de consolidación como prestadora de servicios ambientales urbanos, desde el año 2004 hasta la fecha. Asimismo, se examinará la relación con el Municipio y sus tensiones, bajo el carácter mixto de gestión de la PSC.

Palabras clave: Cooperativa de reciclaje, Gestión de RSU – Identidad social – Recuperadores urbanos – Cadena de valor.

Introducción

A partir de la irrupción en la agenda pública de la labor de recuperación y clasificación de residuos realizada por cartoneros, en el contexto de la “crisis de la convertibilidad” en el 2001, Carenzo (2013), hace referencia a cómo éstas suscitaron debates públicos en torno a la legalidad de las prácticas, ordenamiento y reglamentación de las mismas, principalmente en la ciudad de Buenos Aires.

Estos debates, en un principio abordaban a estas prácticas como la “...*expresión emblemática de las condiciones de extrema “precariedad” e informalidad” que caracterizaban la vida laboral de los “sectores populares” en aquel entonces...*” (Carenzo, 2013:222) y también como una integración de otro orden donde se diferencian el circuito formal e informal de gestión de los residuos, en la que la labor de los cartoneros resulta integrada en una cadena en torno a la recuperación y reciclado de residuos.

Actualmente, la implementación de “plantas de separación y clasificación” gestionadas por cooperativas de recuperadores o cartoneros, representa la principal estrategia desarrollada a nivel de las políticas públicas de gestión de residuos para la 'formalización' de esta actividad (Carenzo, 2013).

El Proyecto Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (PNGIRSU) puesto en marcha por la Secretaría de Ambiente y Desarrollo

Sustentable de la Nación (SAyDS) en 2006 (con financiamiento del Banco Mundial) promueve esta implementación como estrategia para lograr la reinserción social de los trabajadores informales de los RSU (SAyDS, 2011).

El Municipio de General Pueyrredon (MGP), realizó en el año 2012 la reapertura de la Planta de Separación y Clasificación de Residuos (PSC) que, conjuntamente con la inauguración del primer relleno sanitario, materializan dos de los objetivos que contempla la implementación de la Estrategia Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (ENGIRSU) en la ciudad de Mar del Plata y al respecto establece que *“El sistema de gestión de residuos que se está impulsando en el municipio de General Pueyrredon atiende especialmente la cuestión social, ya que promueve la inclusión de los recuperadores que recolectaban materiales en el antiguo basural a cielo abierto, en nuevos esquemas de trabajo que no comprometan su salud y mejoren la situación de vulnerabilidad en que se encuentran inmersos desde hace casi dos décadas.”* (MGP, 2011:51).

Las actividades de cirujeo que se realizaban en el antiguo Basural a Cielo Abierto (BCA), se formalizaron parcialmente en 2004 a través de la conformación de la Cooperativa de Trabajo Común Unidad de Recuperadores Argentinos (CURA) Ltda que materializó una de las estrategias de implementación de la Gestión Integrada de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) en Mar del Plata. Bajo la figura de Cooperativa y en convenio con el MGP para la operación de la PSC han operado intermitentemente desde 2008 hasta la actualidad.

El presente estudio se apoya en la línea de trabajos (Reynalds 2005; Schamber, 2008; Mesa, 2008; Terraza, H., & Sturzenegger, G.,2010; Carengo y Fernández Álvarez, 2011) que analizan el conjunto de iniciativas destinadas a la formalización de las actividades desarrolladas por los recuperadores e impulsadas por agencias gubernamentales y organizaciones de financiamiento y cooperación internacional.

Los objetivos planteados son: *i)* contribuir al conocimiento del proceso de conformación de C.U.R.A. como cooperativa de trabajo en el impulso por formalizar la actividad laboral; *ii)* analizar el posicionamiento de CURA Ltda. como actor en la cadena de valor del reciclaje, así como el poder y control dentro de la misma; *iii)* analizar los conflictos suscitados hacia el interior de la

Cooperativa en su consolidación como tal, y en la relación con el Municipio bajo el carácter mixto de la gestión de la PSC y en relación al mercado de reciclables en el marco de un nuevo convenio que extiende la operación de la planta.

Metodología

Para alcanzar los objetivos, se realiza una revisión de antecedentes sobre los circuitos de recuperación en la ciudad de Mar del Plata y el proceso de conformación de la Cooperativa de Trabajo CURA Ltda. en relación a la implementación de la GIRSU en la MGP. Se indaga en el circuito de acumulación de reciclables y las características de los mismos a partir de investigaciones previas (Paiva, 2005, 2008, 2009; Schamber et al, 2006; Calo, 2009; Carengo, 2013 Barabino, 2014; Lacabana, 2014) focalizando en los actores localizados en la ciudad de Mar del Plata.

Asimismo se trabaja con fuentes de información secundaria como los informes anuales ambientales pertenecientes a la MGP y se realiza observación participativa en la Cooperativa CURA Ltda. y en el área de Desarrollo Social del Ente de Obras y Servicios Urbanos (ENOSUR) de la MGP.

Resultados

1.1 Proceso de Conformación de CURA Ltda

En el análisis de las dinámicas de organización en América Latina, “...*la génesis de estos procesos de organización de recicladores reside en gran medida en la situación de vulnerabilidad e inestabilidad que caracteriza a esta población en nuestra región, lo que la lleva a buscar alternativas que le permitan mejorar sus condiciones de vida y de trabajo. Los procesos de organización tienen también su génesis en la toma de conciencia por parte de recicladores, gobiernos municipales, organizaciones de la sociedad civil y organismos multilaterales, de que la organización y “formalización” de esta población, mediante su inclusión en el sistema de manejo de RSM, es un camino viable para mejorar su situación laboral y para mitigar la vulnerabilidad e inestabilidad congénita que caracteriza a este grupo...*”. (Terraza y Sturzenegger, 2010:17). En este trabajo y siguiendo

la línea planteada por los autores mencionados, al hablar de Circuito Formal (CF) de recuperación y recuperadores formales, se hace referencia a la “formalización” como parte del proceso de inclusión de los recuperadores en la estrategia GIRSU bajo la figura de Cooperativa de Trabajo CURA Ltda.

CURA Ltda se fundó el 16 de Agosto de 2004 y se constituyó como entidad formal el 25 de septiembre del mismo año, incluyendo en esa instancia aproximadamente 530 recuperadores informales que operaban en el predio del ex basural. La organización como cooperativa fue impulsada por el MGP con el propósito de otorgarles la concesión de la PSC que se estaba construyendo a partir de un subsidio otorgado por el Banco Mundial como uno de los objetivos en la implementación de GIRSU en el MGP.

En noviembre de 2004 se firmó el Convenio de Cooperación N° 486, entre la Secretaria de Políticas Sociales y Desarrollo Humano del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, la Cooperativa de Trabajo CURA Ltda., Rotary Club Aeropuerto, la Cooperativa de Trabajo Nueva Tecnología Argentina (NT Argentina) y la MGP. El desarrollo de la maquinaria para la PSC quedo a cargo de NT Argentina y la obra civil, a través de EMVISUR y Gestión Ambiental a cargo de la MGP (MGP, 2007).

El primer censo de recuperadores informales en Mar del Plata, se realizo en el 2004 por personal de la Municipalidad, sobre una población de 461 recuperadores informales localizados en el actual Playón de Contención en el predio del relleno sanitario, en ese momento BCA en el Partido de Gral. Pueyrredon.

Estos datos del censo permitieron ratificar que al igual que sucede en otras ciudades de América Latina y el mundo, los factores de cercanía a las zonas en las que se ubican las chatarrerías locales y la proximidad y accesibilidad al predio de disposición final son factores de localización de la actividad. En Mar del Plata se sitúan en el sector oeste y sur de la ciudad y son las de mayor porcentaje de Necesidades Básicas Insatisfechas y menores Índices de Calidad de Vida. (Celemín et al., 2007)

El censo muestra datos representativos de la situación social, tales como: el predominio en la actividad de los hombres (81%) por sobre las mujeres (19%);

la concentración en el grupo etario entre 20 y 45 años (47%), siendo el de menores de 20 años un 15%; y los años de antigüedad, que revelan que el 37% iniciaron su actividad entre 7 y 10 años atrás, y el 20% con anterioridad (Celemín et al., 2007).

La PSC se inauguró en 2007, en el área de disposición de residuos del municipio¹, contando con una superficie cubierta de aproximadamente 1300 m² (MGP, 2012). Constaba de dos cintas de elevación, cuatro de clasificación y una de rechazo, con una capacidad de incorporación de 120 trabajadores distribuidos en dos turnos con la planta en pleno funcionamiento. La capacidad prevista de procesamiento era de 100 toneladas por turno, pero el diseño del equipamiento electromecánico resultó inadecuado, razón por la cual la planta con ese equipamiento no pudo ponerse en pleno funcionamiento (MGP, 2012).

A CURA Ltda, se le otorga la tenencia precaria de la PSC con el acompañamiento técnico y logístico de la municipalidad en 2008. Las deficiencias técnicas antes mencionadas llevaron a permanentes tareas de revisión y adecuación electromecánica² que generaron intermitencia en el trabajo producto de roturas y la constante disconformidad hacia el interior de la cooperativa, así como desacuerdo y tensiones en la relación CURA Ltda.- MGP.

Si bien sus integrantes recibieron capacitaciones por parte de la municipalidad, muchas fueron las trabas que se suscitaron para llevar a cabo el proyecto, llevando a que a comienzos de 2009 la cooperativa aún no funcionara como tal (Huergo y Mena, 2011).

El proceso de licitación para el acondicionamiento y mejoras de la infraestructura de la PSC comenzó en 2009 y se adjudicó a la empresa Desarrollo de Equipos Industriales S.A (Menara S.A.) en octubre de 2011. El financiamiento de la misma correspondió a un 69% por parte de la SAyDS y 31% al MGP.

Las adecuaciones incluyeron por un lado, la construcción de instalaciones civiles salón comedor y de usos múltiples, oficina administrativa, oficina de balanza,

¹ Parcela Rural 335an ubicado sobre Av. Antártida Argentina al 9000: Circunscripción IV – Sección Rural– parcela 335 bc del Partido de General Pueyrredon

² Las adecuaciones más relevantes fueron: instalación de motorreductores, insumos mecánicos varios, bandas en la totalidad de las cintas de alimentación (las que estaban no eran aptas para RSU); hidrolavadoras, compresor de aire, zorras manuales, amoladoras, entre otros equipamientos (MGP, 2012).

balanza para pesaje de camiones, oficina de guardia, sanitarios para estas últimas, extensión de playones, conformación de caminos y circulación, iluminación y cerco perimetral y ampliación de la planta con la construcción de un sector semicubierto en el frente de la nave principal para protección de la salida del material de rechazo. Por otro, el retiro de las instalaciones electromecánicas existentes y reemplazo por nuevas, que aseguren el correcto funcionamiento de la planta.

Es necesario destacar que, en el proceso de cambio de equipamiento, la MGP retiró la maquinaria fabricada a por NT Argentina (propiedad de la Cooperativa CURA Ltda), e instaló las fabricadas por Menara S.A., que a diferencia de las anteriores tiene como propietario a la MGP. En este cambio, CURA Ltda sufre una pérdida importante en el poder como actor en la cadena de valor de reciclables y como parte del sistema de implementación de la GIRSU, ya que pasa de contribuir con maquinaria y mano de obra, a aportar mano de obra solamente. En la misma operación la maquinaria resulta dañada, eliminando los activos patrimoniales de CURA Ltda.

En el 2009, el equipo social de la Unidad Ejecutora Municipal, llevó a cabo una evaluación diagnóstica socio-laboral de la comunidad de recuperadores³, en la que se identificaron 439 personas (con una fluctuación aproximada de 40) desarrollando tareas en el predio y en la PSC, integrando 320 hogares con un alcance total de 1449 personas.

En cuanto a la caracterización etaria, el 40% de la población se distribuyó en los tramos superiores a los 35 años y se define un nuevo rango que corresponde a niños, adolescentes y jóvenes (no tenido en cuenta en 2004) que alcanza el 31%, contabilizándose la presencia de 39 menores de edad (SAyDS 2009).

El 43% de la población relevada integraba CURA, siendo 188 personas las que estaban nucleadas en la cooperativa, notándose en este punto una reducción en los asociados desde su conformación.

³ correspondiente a parte del Informe Final del Proyecto “ Diseño y la formulación del Plan de Inclusión Social para los recuperadores del Municipio de Gral. Pueyrredon” con el objetivo general de “ La formulación del Plan de Inclusión Social (P.I.S.) y la elaboración de una propuesta estratégica de intervención así como el establecimiento de acuerdos que viabilicen su puesta en marcha” (CiGob 2009).

En febrero de 2009, en el seno del Consejo Asesor Solidario (CAS), conformado por representantes de la Dirección de Cooperativas del Municipio del Partido de Gral Pueyrredón, la Universidad Nacional de Mar del Plata a través del Programa de Vinculación Socio productiva (Vi.So.Pro) y Federaciones de Cooperativas y Mutuales, se comenzó a tratar la puesta en marcha de la planta municipal de separación de residuos, junto con los nuevos miembros del Consejo de Administración de CURA., elegidos por asamblea de oficio en enero de 2009 (Huergo y Mena, 2011)

Las principales líneas de apoyo para la consolidación de CURA por parte de la MGP, a través del Ente de Obras y Servicios Urbanos (ENOSUR), se constituyeron en: visualización del rol social y ambiental desarrollado por la Cooperativa hacia la comunidad; puesta en marcha del "Programa de Selección y Reciclado Interno"⁴; en lo relacionado con la organización interna; y con el proceso de transición Predio/ Planta (MGP, 2011).

La articulación ENOSUR-CURA-Vi.So.Pro trabajó en diferentes aspectos tales como: relación del emprendimiento con la comunidad, implementación de la logística con los camiones de la empresa encargada de la recolección de residuos; realización charlas de concientización sobre separación en origen y cuidado del medio ambiente en escuelas públicas y privadas y en la universidad; y lanzamiento de circuitos de recolección de residuos separados en origen en algunos sectores de la ciudad de Mar del Plata.

En este proceso de transición, CURA solicitó a Vi.So.Pro una capacitación específica sobre gestión y administración de cooperativas que se materializó en el curso-taller "Herramientas para la Gestión de Cooperativas de Trabajo" abordando temáticas vinculadas con cooperativismo, identidad social, roles y liderazgo y proceso de transición al nuevo sistema de operación de la separación de residuos en la planta.

Entre los resultados más relevantes producto de la mencionada capacitación y el acompañamiento subsiguiente, se destacan el desarrollo del isologo y la

⁴ "Proyecto Municipal de Minimización del Uso de Papel y la Recolección Selectiva de Papel Usado y Metales No Ferrosos para su Posterior Reciclado" (Ordenanza N° 18233/07)

creación de un fondo de autofinanciamiento a partir de la comercialización de los materiales.

En el año 2012 se realizó la reapertura de la PSC , se inició el Programa de Separación en Origen y Recolección Diferenciada de RSU y se inauguró el primer relleno sanitario en el MGP, materializando desde la gestión municipal alguno de los objetivos para la implementación de la ENGIRSU en Mar del Plata.

Si bien CURA Ltda. es una cooperativa de trabajo autogestionada, en el marco de la operación de la PSC trabaja como una cooperativa mixta donde la intervención municipal involucra la adquisición o prestación de maquinaria, instalaciones, transporte (a través de servicios terciarizados), control de recorridos y destino final de los camiones recolectores, responsabilidad en la implementación y acompañamiento de la campaña de concientización y separación de residuos.

En lo que respecta a las funciones en la PSC, CURA Ltda. es responsable de las actividades inherentes a: tratamiento, recuperación, transformación, reciclado, empaque, comercialización y venta de bienes útiles de los residuos sólidos urbanos.

La gestión municipal tiene como responsabilidad a nivel económico, solventar los gastos del personal municipal así como de la PSC y a nivel operativo, la supervisión de la planta, el control en el pesaje de camiones, la autorización en el ingreso y egreso de personal y vehículos de la misma y la supervisión de las condiciones de trabajo, conservación y limpieza diarios de las instalaciones por parte de la Cooperativa. En el Cuadro N° 1 se esquematiza las etapas del proceso de conformación de CURA Ltda.

PLAYÓN DE CONT.	-Se reconocen 530 recuperadores informales, si bien el Censo 2004 (primer censo de recuperadores en el playón de contención) se efectúa sobre 461 recuperadores.	Censo 2009 Registra 439 recuperadores, entre 18 y 54 años principalmente. - 39 menores identificados	No se registran datos nuevos.	
	COOPERATIVA CURA	- Conformación de Cooperativa de Trabajo CURA Ltda. - Firma de Convenio de Cooperación N° 486. - Continúan recuperando individualmente en el BCA	- Operación intermitente de la PSC - Permiso Uso Precario a Cooperativa CURA sobre la Planta de Separación. - 188 asociados (43% de los 439 censados). - 40 asociados incorporados operando la PSC.	- Retiro transitorio de PSC (8 meses) - 105 asociados - 25 en lista de espera - 31 asociados incorporados operando la PSC
		PSC		
		2007- Inauguración de Planta. - Cap. de 120 operadores. 2 turnos. - Cap. de procesamiento 100 tn - Maquinaria NT Argentina Inadecuado diseño. La PSC funciona efectivamente. 2009-2011 Proceso licitatorio de acond. y mejoras de infraestructura	-2012 Reapertura PSC. - Cap. de 120 operadores distribuidos en 2 turnos. - Cap. de procesamiento 300 tn - Maquinaria Menara S.A. - Construcción de instalaciones civiles - Ampliación de la planta.	- Obras a realizarse por convenio 20
2004		2008	2012	2015

Cuadro N° 1: Etapas del proceso de conformación de CURA Ltda : Fuente: Elaboración Propia

Caló (2009), en el análisis comparativo de cooperativas de recuperadores autogestionadas y mixtas de Buenos Aires sostiene que las últimas tienen menores posibilidades de desarrollo económico, laboral y social. Respecto de la organización de los recuperadores informales como cooperativa, Terraza y Sturzenegger (2010) en el análisis de tres casos de América Latina, sostienen que es importante el reconocimiento de los recicladores como prestadores de servicios y, consecuentemente, merecedores de una remuneración ya que una vez formalizadas, las organizaciones tienden a no ser económicamente viables y sostenibles cuando sus ingresos se basan únicamente en las ganancias generadas por la comercialización de material.

En ambos casos, los autores aunque opuestos en sus resultados, reflejan un punto clave que más adelante se hace evidente: la organización en cooperativa a modo de estrategia laboral y/o de inclusión, sea autogestionada o impulsada por organismos nacionales o internacionales, no es sostenible en el tiempo cuando el único ingreso está basado en la comercialización.

1.2 CURA Ltda. como componente de la GIRSU en Mar del Plata

La Cooperativa tiene por objeto asumir por su propia cuenta, valiéndose del trabajo personal de sus asociados, las actividades inherentes indicadas en el

punto anterior así como fomentar el espíritu de solidaridad y ayuda mutua entre los asociados y cumplir con el fin de crear una conciencia cooperativa⁵.

Las operaciones técnicas asociadas a la GIRSU están interrelacionadas y si bien no se realiza un análisis exhaustivo de cada uno de ellos, las características de los mismos así como su aplicación en Mar del Plata en la Tabla 1 se puede observar el lugar que ocupa CURA Ltda en la operación de Tratamiento.

COMPONENTES	GESTION INTEGRADA		GESTION INTEGRADA en MGP
	Características	Detalle de los procesos	
Reducción	En origen: Producción Limpia (de bienes y servicios)	-Investigación y Desarrollo -Evaluación de ciclo de vida -Optimización de diseño y procesos -Sustitución de insumos y tecnología -Reúso y reciclados industriales -Otros	
	En consumo: Consumo sostenible	Compras selectivas -Modificación de hábitos de consumo -Reúso y reciclados hogareños	Sustitución de bolsa en supermercados.
Generación	Con Segregación Domiciliaria	Separación y Clasificación según distintos tipos de RSU	Campañas de separación en origen. Bolsa Verde/Negra .
Disposición inicial	Almacenamiento temporario; hasta la Disposición Inicial en los lugares de Recolección Diferenciada	Identificación de cada tipo de residuo (según día de la semana por características de recipientes, por código de colores, etc.)	Recolección diferenciada por tipo de residuo. Fracción reciclable día Martes y Viernes en Bolsa Verde.
Recolección Domiciliaria y su Transporte	Diferenciados	Periodicidad establecida para la recolección según los distintos tipos de RSU	Recolección diferenciada por tipo de residuo. Fracción reciclable día Martes y Viernes. Recorridos de recolección divididos en 4 sectores: Rec.Nocturna Norte (RENN), Rec. Nocturna Sur (RENO), Rec.Diurna Norte (REDN) y Rec.Diurna Sur (REDI). Algunas rutas tienen frecuencia de 6 días a la semana y otras frecuencias de 3 días Circuito básico de recolección de Blancos y Cartones Proyecto Municipal de Minimización del Uso de Papel y la Recolección Selectiva de Papel Usado y Metales No Ferrosos para su Posterior Reciclado"
Aseo e Higiene Urbana	Barrido de Calles	Operaciones Manuales y/o mecánicas	Frecuencia 6 , con dos modalidades: barrido manual y barrido mecánico
	Podas y Limpieza de Parques y otros		
	Almacenamiento Temporario	Diferenciados	Se separan para su tratamiento conforme a

⁵ Artículo 5. Testimonio de estatuto social de la Cooperativa de Trabajo C.U.R.A. Limitada. Ente Municipal de Vialidad, Servicios Urbanos y Gestión Ambiental. Folio 46

	Recolección y Transporte		los tipos de residuos de aseo e higiene urbana	
Transferencia y su Transporte	Diferenciados		Generalmente asociada a Plantas de Tratamiento. Los restos no valorizados van al Centro de DF	PSC trabaja 2 Turnos. entre 6 y 7 camiones por turno (mañana y tarde) se depositan en la planta. El resto se deposita en el Playón de contingencia.
Tratamiento	Según el tipo y condiciones de residuos recibidos para tratamiento		Segregación industrial: clasificación y acondicionamiento para Reciclado y Reúso	Clasificación en PSC por CURA Ltda. Clasificación en Playón de contingencia por Recicladores informales y asociados de CURA no incorporados a la PSC.
			Biológico (Compost/Biogás)	
			Térmico, Físico, Químico	
			Los restos no aprovechables van al CDF	Restos van a CDF
Disposición Final	Centro de DF Relleno Sanitario		Todos los controles ambientales y técnicos	Relleno Sanitario

Tabla 1: Operaciones técnicas de GIRSU-MDP

Fuente: Elaboración propia

1.3 Características generales de la Planta y proceso de trabajo de CURA

La PSC se encuentra ubicada en la zona de disposición de residuos del municipio, tiene una capacidad de procesamiento de 300 tn diarias de RSU (MGP, 2013), teniendo en cuenta que la ciudad generó un promedio de 1180 tn diarias en el período marzo-noviembre, esta capacidad equivaldría al procesamiento del 25,4% de los RSU producidos, exceptuando la temporada de verano cuando la cantidad aumenta considerablemente.

La Cooperativa nuclea en la actualidad a 105 miembros formales y cuenta con una lista de espera de 25 recuperadores informales. Si bien la capacidad de trabajo de la PSC es de 120 asociados distribuidos en dos turnos, CURA Ltda opera la planta con 31 asociados en un esquema laboral de lunes a sábado distribuidos en 2 turnos rotativos de 6 horas (mañana y tarde). Es decir, la cooperativa está operando con un 20% de sus integrantes, y a un 25.83 % de la capacidad de incorporación de trabajadores de la PSC.

El ingreso de residuos a la planta está fuertemente ligado a 3 factores: a). la separación en origen, cuyo porcentaje es de 0,92% según registra el Informe de Ciudades Emergentes Sostenibles en el año 2013, b). el circuito básico de

recolección de blancos y cartón que realiza CURA; y c). el porcentaje de residuos que ingresa a la planta a ser clasificado (González Insua y Ferraro, 2015).

Los residuos ingresan al predio de la PSC transportados por la Empresa 9 de Julio debiéndose pesar los camiones en la balanza de entrada, son depositados en el sector posterior (Figura 1) del predio al aire libre, donde son transportados mediante una pala mecánica operada por personal de la MGP hacia las tolvas de recepción que alimenta las cintas de elevación.

Las bolsas son elevadas a tablillas y descargadas sobre la cinta de pre-apertura de bolsas. En la cinta se realiza la apertura manual; las bolsas abiertas son descargadas sobre la cinta de clasificación en las pasarelas de elevación y se realiza la selección del material. El material que no es seleccionado por los recuperadores y separado continúa transportado hacia el final de su recorrido volcándose al camión de rechazo.

El camión de rechazo es operado por personal de la MGP, recibe y transporta el material no recuperado, previo registro en la balanza de la PSC, derivándolo al playón de contención como material de rechazo de CURA Ltda.

La sincronización en el ciclo de cambio de camiones de rechazo con la operación de la PSC es fundamental ya que la ausencia de camión de rechazo provoca el frenado de la cinta y la operación de la PSC.

El material es seleccionado por corriente de residuos siendo determinado por los miembros de la cooperativa el posicionamiento de los puestos de operación y clasificación. Según la corriente de material se realizan diferentes operaciones que corresponden a una segunda separación de plásticos, como es en el caso de las botellas de pet, el compactado de los diferentes materiales, traslado para acopio, limpieza y mantenimiento, etc.

En cuando a la compactación de materiales, CURA Ltda tiene su prensa fuera de funcionamiento, por lo que opera con la compactadora proporcionada por una de las empresas intermediarias de la ciudad, a modo de concesión.

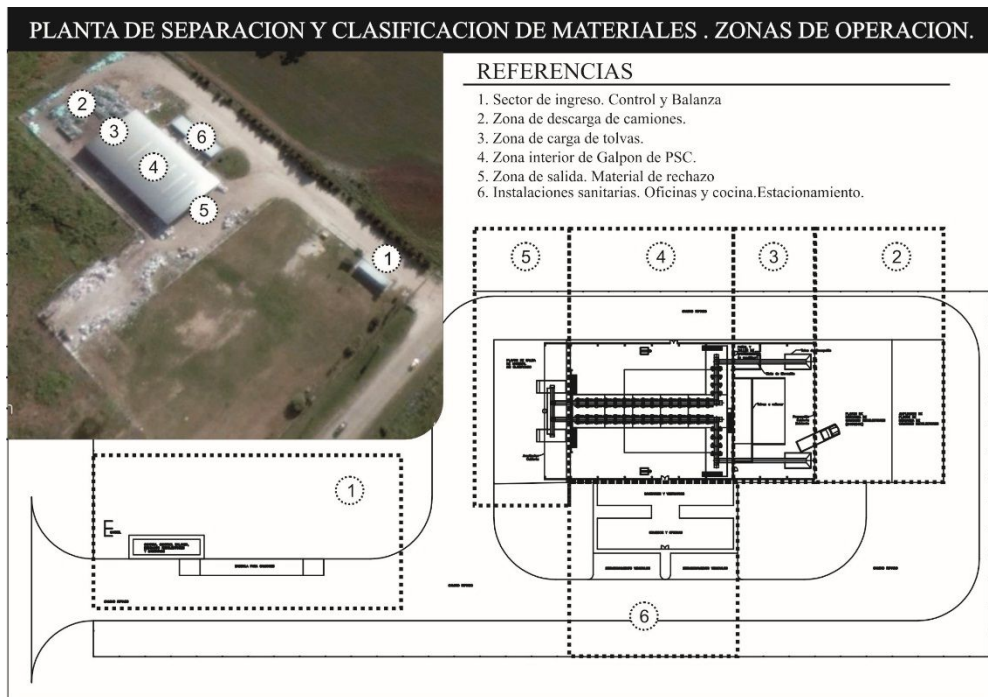


Figura 1: Zonas de operación de la Planta de Separación y Clasificación de Materiales de General Pueyrredon.
Fuente: Elaboración Propia

Cada uno de los turnos de trabajo, vende de manera independiente los materiales recolectados. Hasta finales de 2014 las ventas se realizaban en el turno A a final de semana, salvo los metales que se acopiaban mensualmente, y en el Turno B realizaban un acopio y venta mensual. Las ventas se dividen por día trabajado y tonelaje recuperado ese día, tanto en las ventas semanales como las mensuales.

La PSC en su estructura actual no tiene sector de acopio por lo que el mismo se realiza en el interior de la planta en sectores de circulación (que ha generado diversos informes de riesgo por parte de los inspectores municipales) o en algunos casos fuera de la misma con los riesgos correspondientes de estar a la intemperie.

Con la firma del nuevo convenio con el ENOSUR, en 2014, este último se compromete a la licitación de un galpón de acopio de materiales recuperados y oficinas administrativas para Cura Ltda, lo que reduciría los riesgos de trabajo y aumentaría la capacidad de agregado de valor por acumulación de materiales y la calidad de acopio.

1.4 CURA en la cadena de Valor de Reciclables

El circuito de revalorización de los RSU (Figura 2) está conformado por las etapas de generación, recuperación, comercialización, acondicionamiento, transformación y el consumo final. Las tres primeras se localizan a nivel local en el espacio urbano y periurbano de la ciudad de Mar del Plata y las etapas de acondicionamiento y transformación se focalizan a nivel nacional en la zona del área metropolitana de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

La transformación de los residuos antecede a la entrada en el mercado de nuevos productos y a un nuevo ciclo. Este eslabón lo componen las empresas recicladoras y distintas industrias que procesan la materia prima para la industria nacional o para la exportación. Las mismas realizan procesos que involucran tecnologías intensivas en capital y equipamiento, son reconocidas por la AFIP como primera categoría y en su mayoría responden a filiales de empresas globales internacionales.

El material recuperado y comercializado por CURA Ltda en los meses de enero y marzo de 2015 registró 202.610 tn/mes y 179.900 tn/mes respectivamente, es decir una disminución del 11,21% entre el primero y el segundo (ENOSUR, 2015).

No se cuenta con información⁶ sobre los precios a los que fueron vendidos los materiales a la acopiadora local, sin embargo si la comercialización se hubiese realizado directamente con las empresas recicladoras del área metropolitana, los montos estimados⁷ se aproximarían a 350.390,00 y 306.700,00 pesos respectivamente (ENOSUR, 2015).

Esta aproximación determinaría un sueldo variable entre 11.200 y 9.800 para los miembros de la Cooperativa, sin embargo, los afiliados declaran un ingreso menor, cercano al 50%, de lo mencionado anteriormente⁸. La comercialización

⁶ Se está trabajando actualmente con la Cooperativa en el registro formal de las ventas.

⁷ Datos provistos por el ENOSUR

⁸ El Sistema de cobro es por asistencia, y varía por turno dependiendo la estrategia de venta, por lo que no se tienen datos específicos, solo aproximaciones en entrevistas.

intermedia y acondicionamiento son los eslabones que proveen a las empresas recicladoras, y es en estos intermediarios entre los que se distribuiría este 50% de ingreso menor mencionado anteriormente.

Desde el marco teórico de Cadena de Valos (CDV) las empresas recicladoras son los agentes que ejercen poder y control sobre los proveedores, estableciendo los precios del mercado y los patrones de calidad de la materia prima a los cuales deben ajustarse el resto de los actores.

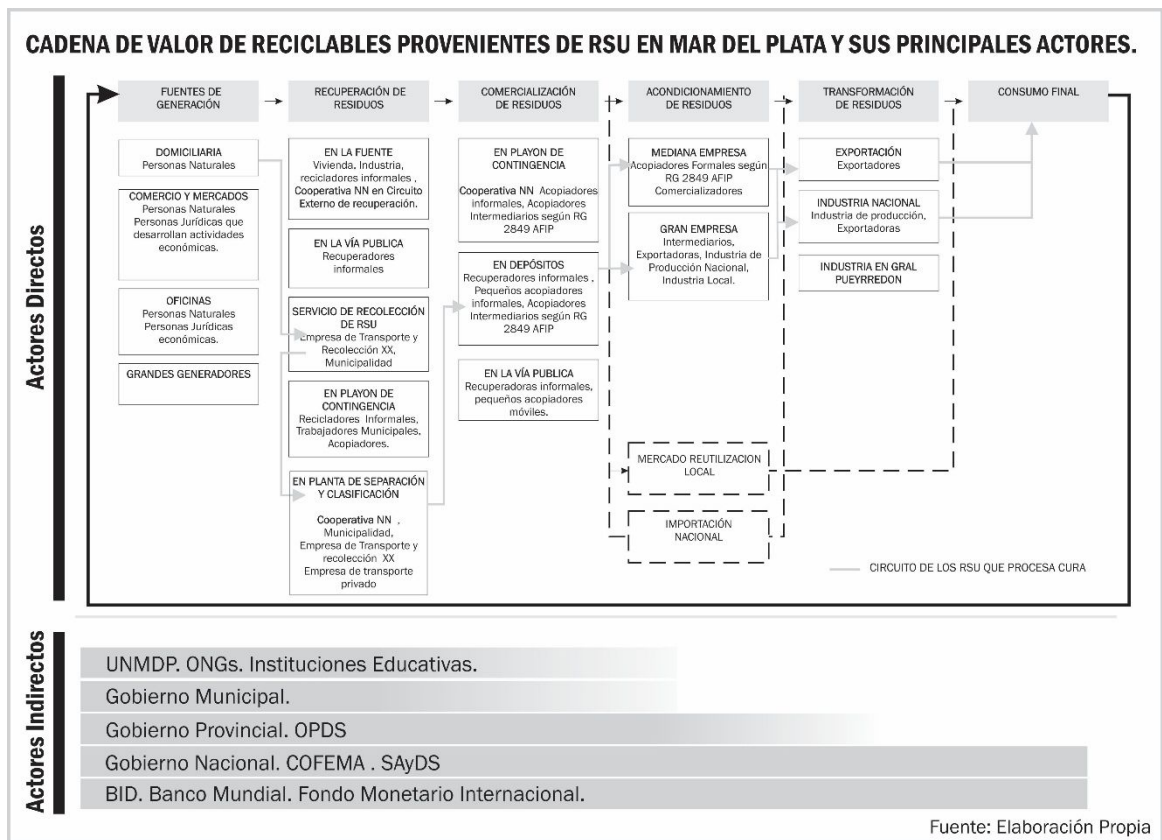


Figura 2: Cadena de Valor de reciclables provenientes de RSU en Mar del Plata y sus principales actores
Fuente: Elaboración propia

Los actores principales son las corporaciones manufactureras de las diferentes cadenas de valor derivadas de materiales específicos a ser revalorizados entre las que se encuentran Acindar (metales ferrosos), KraftLiner (cartón), Smurfit (cartón), Rayen Cura (vidrio), Cattorini Hnos (vidrio), Papelera San Pedro (papel/cartón), Warplast, entre otros.

1.5 Conformación de la Identidad social de CURA Ltda

Tajfel (1984) define a la identidad social como “...*aquella parte del auto-concepto de un individuo que deriva del conocimiento de su pertenencia a un grupo social junto con el significado valorativo y emocional asociado a dicha pertenencia*”, y describe cómo la comprensión de la pertenencia deviene esencialmente de los propios *procesos de categorización*, que explican las relaciones intra e intergrupales.

En relación a CURA, para comprender su proceso de auto-valoración y definición, se considera trascendente destacar el desarrollo de su isologo, ya que expresa el modo en que se identifican en relación a los otros, los recuperadores que continuaron trabajando en el playón, desde la construcción de sus características colectivas.

Asimismo, simboliza el sentido de pertenencia (aún en etapa de consolidación) entre sus miembros, enunciándose a sí mismos como:

COMUN ya que “*somos todos miembros de un mismo oficio de trabajo*”

UNIDAD ya que “*solo con ella se logra la dignidad*”,

RECUPERADORES “*porque generamos riqueza, ayudamos a la salud del medio ambiente y cooperamos a que no se sobrecarguen los basurales*”

ARGENTINOS “*porque trabajamos para los compañeros y hermanos que están separando y clasificando residuos en los basurales a cielo abierto, así como también, para aquellos que trabajan en las plantas de todo el país.*”



Figura 3: Isologo de CURA Ltda
Fuente: CURA Ltda 1

El isologo (Figura 3) fue diseñado por uno de los integrantes de la cooperativa y cada uno de los elementos posee un significado: el sol y la luna refieren a la labor del recuperador que se realiza día y noche; las cuatro estrellas simbolizan la labor cumplida que se realiza en las cuatro estaciones del año; las gaviotas, representan un elemento permanente en su trabajo, ya que son aves “habituales”

de las áreas destinadas a los RSU; la familia del recuperador, representa la Unión y Fuerza y naturalmente incluyen a los niños en el trabajo familiar;. la Planta de Separación y Clasificación, simboliza el trabajo, la producción y al dignidad.

El planeta con el símbolo de reciclado, es una respuesta a su compromiso ambiental: *“ya empezamos a cuidar la tierra y al Medio Ambiente, mediante la separación, clasificación y reciclaje de residuos”*(Carlos E. en entrevista personal).

1.6 Principales conflictos de CURA Ltda en el presente.

En el análisis de la situación actual se focaliza en tres cuestiones específicas: en primer lugar, las problemáticas propias de la cooperativa, en segundo lugar la relación CURA-ENOSUR, y en tercer lugar la relación con mercado de reciclables.

Estructuralmente CURA Ltda desempeña sus funciones según la Ley de Cooperativas (Ley 20.337), es así que cuenta con una asamblea de asociados y un concejo de administración. Las decisiones, vínculos con la universidad y la comunidad, y objetivos específicos a desarrollar mas allá de las obligaciones, han respondido más a las expectativas y decisiones del concejo de administración en turno que a una definición específica de una misión o visión de la cooperativa en sí.

Esto hecho, deriva en un bajo reconocimiento de la Cooperativa como prestadora de servicios urbanos tanto en la población del MGP como dentro de la misma, también evidencia una escasa incorporación, de algunos miembros, de los valores cooperativos, razón por la cual hay una delegación de responsabilidades y tareas y tensión en la incorporación de nuevos trabajadores.

En cuanto al segundo punto, las problemáticas en la relación de CURA Ltda con el ENOSUR la Cooperativa manifiesta las siguientes:

- i) El sistema de rechazo presenta inconvenientes con los camiones que retiran el material, lo que implica la detención de la cinta y por lo tanto la continuidad de la taera.
- ii) Las roturas y falta de mantenimiento de las cintas hacen que las 2 líneas de producción funcionen incorrectamente.

- iii) La cantidad de RSU para procesamiento, que se estableció por convenio con el ENOSUR, es un ingreso mínimo de 70 tn. diarias a la PSC, sin embargo este tonelaje no se cumple ni en cantidad ni en calidad, razón por la cual CURA Ltda reclama el ingreso de los camiones a la Planta.
- iv) La rotura de la báscula de ingreso a la PSC. imposibilita el control de la cantidad de RSU que ingresa a la planta y de los materiales recuperados. a comercializar.

Estos cuatro puntos, representan obstáculos en el desarrollo de las actividades de CURA ya que repercuten directamente en el control y operatividad de la planta .En los mismos, la responsabilidad en licitación, control y mantenimiento corresponde a ENOSUR, y las relaciones responden al vinculo directo entre CURA Ltda y ENOSUR.

En relación a los objetivos de agregar valor a las operaciones realizadas por la cooperativa, se presentan reclamos en el contenido y alcance del nuevo convenio.

En cuanto al mercado de reciclables, el ingreso económico disminuye en relación a los principales materiales que se recuperan, destacando la sensibilidad a las variaciones del PET y del papel. Por un lado materiales que se recuperan cada vez más en vía pública y por otro las variaciones de precio del mercado que resultan estacionales y dependientes la oferta y el precio del petróleo principalmente.

Conclusiones

La conformación de la Cooperativa de Trabajo CURA Ltda., responde al impulso de las iniciativas destinadas a la formalización e inclusión de las actividades realizadas por los recuperadores informales del MGP, específicamente las que se realizaban en el área del ex BCA. Esta formalización parcial comienza su proceso en el año 2004 y se materializa en 2012 como una de las estrategias de implementación de GIRSU en Mar del Plata mediante la reapertura de la Planta de Separación y Clasificación de Residuos (PSC).

La Cooperativa CURA, lleva 10 años desde su conformación y en su proceso de consolidación se pueden diferenciar 3 etapas: la primera entre 2004-2008 cuando se constituye formalmente; la segunda etapa 2008-2012 momento en el que se trasladan al predio de la PSC con los correspondientes conflictos propios del impedimento producto de la inapropiada maquinaria desarrollada para la operación de la PSC; y una tercera etapa 2012-2015 cuando se opera finalmente la nueva PSC.

Desde su conformación han atravesado distintos inconvenientes e insolencias, tanto los ocasionados por la imposibilidad de la puesta en marcha de la PSC hasta el año 2012 como en torno al trabajo cooperativo, lo cual se manifiesta en la disminución de sus asociados (que se define en un 75% en la estructura formal y en un 93% en la operación efectiva de la PSC), así como en los factores que han imposibilitado el sentido de arraigo y pertenencia entre la mayor parte de los operarios.

Los principales conflictos hacia el interior de la cooperativa evidencian una necesidad de asesoramiento y acompañamiento en su consolidación como cooperativa, así como en la motivación hacia la capacitación de los miembros para responder a las necesidades presentes y en la definición de una visión que responda a los principios cooperativos. Este punto, sin dudas, plantea un desafío trascendental para el grupo que es necesario continuar impulsando.

Si bien CURA Ltda. es una cooperativa de trabajo auto-gestionada, en el marco de la operación de la PSC, y como actor formal componente de la implementación de GIRSU, opera como una cooperativa mixta cuyos ingresos dependen de la comercialización de los residuos separados en la PSC.

Desde esta perspectiva, CURA Ltda tendría la capacidad de procesar aproximadamente el 25,4% (300tn) de los residuos recolectados por la empresa 9 de Julio en la ciudad de Mar del Plata (sin analizar el periodo de verano), sin embargo, en la práctica, proceso menos del 6%. Este porcentaje es producto y resultado del posicionamiento de CURA Ltda dentro de la GIRSU en Mar del Plata y de la dinámica establecida en los respectivos convenios CURA LTDA-ENOSUR donde la cooperativa resulta limitada a la operación de separación, clasificación y comercialización.

Esta relación CURA Ltda-ENOSUR, genera una dependencia directa de la cooperativa para su funcionamiento, ya que el flujo de ingreso y egreso de materiales responden principalmente a responsabilidades directas de ENOSUR y/o a empresas terciarizadas controladas por la entidad.

En relación al mercado de reciclables, debido a la recuperación en la vía pública y las variaciones en el precio del mercado, el posicionamiento de CURA Ltda en la Cadena de Valor demanda una nueva estrategia para solventarse económicamente a partir de la venta de lo recuperado en la PSC.

El galpón de acopio que será construido posibilitaría un reposicionamiento como actor en la CDV, sin embargo se deben profundizar estrategias que fomenten el agregado de valor en las actividades que realiza CURA, ya que como plantean Caló (2009) y Terraza y Sturzenegger (2010) y se expresa ejemplificado en este caso, la organización en cooperativa a modo de estrategia laboral y/o de inclusión, no es sostenible en el tiempo cuando el único ingreso está basado en la comercialización..

Bibliografía

-Barabino, Nélica. (2015) “La importancia de la recolección informal de residuos urbanos reciclables: Análisis de los aspectos sociales, ambientales y económicos: La situación en la ciudad de Mar del Plata”. Tesis de Maestría, Universidad Nacional de Mar del Plata, Argentina.

-Boy, M., & Paiva, V. (2009). “El sector informal en la recolección y recuperación de residuos de la ciudad de Buenos Aires. 2001-2008.” *Quivera*, 11(1), 1–11. Consultado en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=40113194001>

-Caló, J. (2009). “La Cadena de Valor del Reciclado de Residuos Sólidos Urbanos. La dinámica socio-técnica de los procesos de reciclado en las cooperativas de recuperadores urbanos surgidas a partir de los cambios económicos, sociales y tecnológicos de la crisis del 20.” Tesis de Maestría Ciencia, Tecnología y Sociedad Universidad Nacional de Quilmes.

-Carenzo, Sebastián y M.I. Fernández Álvarez. (2011) “La promoción de cooperativas como ejercicio de gubernamentalidad: reflexiones a partir de una experiencia de cartoneros/as en la metrópolis de Buenos Aires.” *Argumentos, Estudios críticos de la sociedad, dossier “El Estado: otras miradas”*. Nueva

época, año 24, Nro. 65. Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Xochimilco, México D.F.

-Carenzo, S., Acevedo, R., y Barbaro, J. (2013). "Construyendo oficio: experiencias laborales de integrantes de una Planta Social de Separación en el CEAMSE." *Trabajo Y Sociedad Sociología Del Trabajo – Estudios Culturales – Narrativas Sociológicas Y Literarias*, 20, 221–238. Consultado en www.unse.edu.ar/trabajosociedad

[-Celemín, Juan Pablo; Mikkelsen, Claudia; Riviere, Isabel M; Sabuda, Fernando. \(2007\) "Reconociendo nuevos actores sociales en los espacios olvidados por el Estado: los recuperadores del predio de disposición final de residuos. Mar del Plata, 2006." *Pasado y presente de la Mar del Plata Social: Coloquio II. 1 Ed.- Mar del Plata : EUDEM, 2007.*](#)

-Ente de Obras y Servicios Urbanos. (2015) "Análisis del Mercado de Materiales Recuperados Partido de General Pueyrredon" Disponible en <http://observatoriorsu.ambiente.gob.ar/informacion/10/experiencias-innovadoras-y-buenas-practicas-en-municipios>.

-González Insúa, Mariana y Rosana Ferraro. 2015. "Los residuos sólidos urbanos en Mar del Plata, Argentina: ¿problema ambiental o insumos para la industria?". *Letras Verdes. Revista Latinoamericana de Estudios Socioambientales Flacso - Ecuador*, 17:57-85.

-Huergo, M. C., y Mena, M. B. (2011). "Capacitación y Acompañamiento a la Cooperativa de Trabajo CURA: Un paso hacia la Gestión Integral de Residuos" XI Congreso Iberoamericano de extensión universitaria. Universidad Nacional del Litoral

-Lacabana, M., Schamber, P., & Moreno, F. (2014). "Recolectores, Intermediarios, Territorio y Ambiente en el conurbano sur de Buenos Aires" (pp. 1–20). Salvador, Brasil: XII Seminario Internacional RII.

-Mesa, Pablo. (2008) "Análisis de la población relacionada a la recuperación de residuos sólidos urbanos: su trayectoria laboral y estrategias de integración y/o supervivencia en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y su Área Metropolitana." Tesis de Maestría en Gestión y Diseño de Programas y Políticas Sociales Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales.

- MGP((Municipalidad de General Pueyrredón), Dirección General de Gestión Ambiental Ente de Obras y Servicios Urbanos (2007). Informe Anual 2006-2007. Sobre calidad de Medio Ambiente.
- MGP Municipalidad de General Pueyrredón), Dirección General de Gestión Ambiental Ente de Obras y Servicios Urbanos (2012). *Informe Anual Ambiental 2011 -2012*". Mar del Plata. Buenos Aires. Argentina.
- MGP (Municipalidad de General Pueyrredón), Dirección General de Gestión Ambiental. Ente de Obras y Servicios Urbanos (2013). *Informe Anual Ambiental 2013*. Mar del Plata. Buenos Aires. Argentina.
- MGP (Municipalidad de General Pueyrredon). Ente de Obras y Servicios Urbanos (2014). "Informe de estudio de composición de residuos sólidos domiciliarios de la Ciudad de Mar del plata. Inédito.
- Paiva, V. (2004). "Las cooperativas de recuperadores y la gestión de residuos sólidos urbanos en el área metropolitana de Buenos Aires". *Revista Theomai*. Consultado en <http://revista-theomai.unq.edu.ar/numespecial2004/artpaivanumespec2004.htm>.
- Paiva, V. (2005). "Modos formales e informales de recolección y tratamiento de los residuos. Ciudad de Buenos Aires. Siglos XVI al XX.", 150. Consultado en <http://www.iaa.fadu.uba.ar/publicaciones/critica/0150.pdf>
- Paiva, V., y Perelman, M. (2008). "Recolección Y Recuperación Informal De Residuos. La Perspectiva De La Teoría Ambiental Y De Las Políticas Públicas". Ciudad De Buenos Aires 2001-2007. *Cuaderno Urbano 7 - Espacio, Cultura Y Sociedad*, 7, 35–54.
- Reynals, C. (2005). "De cartoneros a recuperadores urbanos." *Seminario Internacional Respuestas de La Sociedad Civil a La Emergencia Social: Brasil Y Argentina Comparten Experiencias*. Facultad de Economía, Administración y Contabilidad, Universidad de San Pablo, Brasil.
- SAyDS (Secretaria de Ambiente y Desarrollo Sustentable), Observatorio Nacional para la Gestión de Residuos Sólidos Urbanos (2009). "Informe Final Septiembre 2009". Argentina
- Schamber, Pablo J. y Suárez, F. (2006) "Actores sociales y cirujeo y gestión de residuos. Una mirada sobre el circuito informal del reciclaje en el conurbano bonaerense." *IADE- Realidad Económica*, 190, 14. Consultado en <http://www.iade.org.ar/modules/noticias/article.php?storyid=702>

- Schamber, Pablo y Suárez, Francisco. (2007) "Cartoneros de Buenos Aires: Una mirada general sobre su situación", en Schamber, P. y Suárez, F. (Comps.) *Recicloscopio. Miradas sobre recuperadores urbanos*, Buenos Aires, Prometeo, Buenos Aires, pp. 25-45
- Schamber, Pablo. *De los desechos a las mercancías: Una etnografía de los cartoneros*. Buenos Aires: SB, 2008.
- Tajfel, H. (1984). *Grupos humanos y categorías sociales*. Barcelona. Herder
- Terraza, H., & Sturzenegger, G. (2010). "Dinámicas de organización de los recicladores informales: Tres casos de estudio en América Latina." *Inter-American Development Bank*.